

# Protokół Nr IX/11

Z posiedzenia III Sesji Nadzwyczajnej Rady Gminy Radziłów, które odbyło się dnia 12 maja 2011 r. od godz. 10<sup>00</sup> w Sali konferencyjnej Urzędu Gminy Radziłów.

## **Radni obecni na posiedzeniu:**

1. Krzysztof Konopka – Przewodniczący Rady
2. Jarosław Dąbrowski – Wiceprzewodniczący Rady
3. Wiesław Mordasiewicz
4. Jan Obrycki
5. Józef Wierciszewski
6. Bogdan Polkowski
7. Bożena Rutkowska
8. Zdzisław Mikucki
9. Eugeniusz Mikucki
10. Jan Borawski
11. Zbigniew Mroczkowski
12. Grażyna Szyszkowska

## **Radni nieobecni na posiedzeniu:**

1. Katarzyna Olszewska – Wiceprzewodnicząca Rady
2. Andrzej Bajkowski
3. Henryk Rogowski

## **W posiedzeniu wzięli udział również:**

1. Krystyna Jankowska – Sekretarz Gminy
2. Wojciech Dudziuk – Dyrektor Biebrzańskiego Parku Narodowego
3. Zbigniew Mordasiewicz – Radny Podlaskiej Izby Rolniczej
4. Ewelina Suchodolska – Tygodnik Grajewski
5. Tadeusz Sokołowski – sołtys wsi Barwici
6. Hanna Rogowska – sołtys wsi Brychy
7. Karol Dąbrowski – sołtys wsi Czerwonki
8. Eugeniusz Ciszewski – sołtys wsi Konopki – Awissa
9. Andrzej Rutkowski – sołtys wsi Łoje – Awissa
10. Maria Gwiazdowska – sołtys wsi Mścichy, Radna Podlaskiej Izby Rolniczej
11. Jolanta Malinowska – sołtys wsi Okrasin

12. Jan Szlejter – sołtys wsi Ostrowik
13. Elżbieta Brzózka – sołtys wsi Racibory
14. Henryka Czmielewska – sołtys wsi Radziłów rej. I
15. Antoni Bagiński – sołtys wsi Radziłów rej. II
16. Wiesław Krawcewicz – sołtys wsi Rydzewo Pieniążek
17. Adam Polkowski – sołtys wsi Szyjki
18. Kazimierz Wysocki – sołtys wsi Wiązownica

### **Porządek obrad sesji:**

1. Otwarcie i przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniej sesji.
3. Sprawozdanie z działalności Wójta w okresie między sesjami.
4. Przedstawienie informacji z zakresu działalności Biebrzańskiego Parku Narodowego na terenie Gminy Radziłów.
5. Podjęcie uchwały w sprawie:
  - a) rozpatrzenia skargi na postępowanie Wójta Gminy Radziłów w sprawie odmowy zatrudnienia oraz odmowy umorzenia podatku od nieruchomości za I kwartał 2011 r.
6. Interpelacje radnych oraz odpowiedzi.
7. Sprawy różne i wolne wnioski.
8. Zamknięcie obrad sesji Rady Gminy.

### **Ad. 1**

Otwarcie sesji i stwierdzenie prawomocności obrad.

Otwarcia sesji dokonał Przewodniczący Rady Gminy Radziłów – Krzysztof Konopka. Stwierdził, że na stan 15 radnych na sesję przybyło 12 radnych. Stanowi to dostateczne quorum do przeprowadzenia obrad i podejmowania prawomocnych uchwał. Przewodniczący Rady imiennie przywitał zebranych sołtysów. Przewodniczący Rady odczytał porządek obrad i poddał go pod jawne głosowanie. Porządek obrad został przyjęty jednogłośnie.

### **Ad. 2**

Przyjęcie protokołu z poprzedniej sesji.

Protokół z poprzedniej sesji został wyłożony do publicznego wglądu. Przewodniczący Rady poddał protokół pod jawne głosowanie. Protokół został przyjęty jednogłośnie.

### **Ad. 3**

Sprawozdanie z działalności Wójta w okresie między sesjami.

W imieniu Wójta Gminy sprawozdanie przedstawiła Sekretarz Gminy. Pani Jankowska Krystyna przeprosiła zebranych za nieobecność na posiedzeniu sesji Wójta Gminy, która spowodowana jest wyjazdem służbowym do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w związku z dokumentacją dotyczącą zakupu samochodów strażackich. Następnie Sekretarz Gminy przedstawiła podjęte zarządzenia w okresie między sesjami:

- a) nr 38/11 w sprawie przekazania sprawozdania finansowego Gminy Radziłów za 2010 rok,
- b) nr 39/11 w sprawie organizacji i zakresu działania Archiwum Zakładowego oraz zasad i trybu postępowania z dokumentacją w Urzędzie Gminy Radziłów w systemie tradycyjnym,
- c) nr 40/11 w sprawie wprowadzenia do stosowania Instrukcji Kancelaryjnej i Jednolitego Rzeczonego Wykazu Akt dla Urzędu Gminy Radziłów,
- d) nr 41/11 w sprawie zmiany zarządzenia Wójta Gminy Radziłów w sprawie wykazu gruntów komunalnych do wydzierżawienia.

Ponadto Pani Jankowska Krystyna poinformowała, że został rozstrzygnięty przetarg na budowę drogi powiatowej w msc. Łoje – Awissa, do której Gmina Radziłów dofinansuje 50% dla Powiatu Grajewskiego. Sekretarz Gminy powiedziała, że trwa budowa drogi w Konopkach – Awissa, która w maju powinna zostać oddana do użytku. Następnie poinformowała, że w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w Grajewie w niedzielę będą przyjmowane wnioski o dopłaty bezpośrednie dla rolników. Ponadto Sekretarz Gminy powiedziała, że 22 maja, w następną niedzielę o godz. 12<sup>00</sup> odbędzie się Msza święta poświęcona Powiatowemu Dniu Strażaka, po której odbędzie się przemarsz na stadion. W dalszej kolejności odbędzie się poświęcenie czterech samochodów strażackich oraz zostanie przeprowadzony Gminny Dzień Dziecka.

### **Ad. 4**

Przedstawienie informacji z zakresu działalności Biebrzańskiego Parku Narodowego na terenie Gminy Radziłów.

Głos zabrał Dyrektor Biebrzańskiego Parku Narodowego, który powiedział, że od 01. 01. 2011 r. parki narodowe w Polsce działają na trochę innych zasadach niż dotychczas. Z końcem minionego roku zostały zlikwidowane wszystkie gospodarstwa pomocnicze w Polsce, w tym również Gospodarstwo Pomocnicze przy Biebrzańskim parku Narodowym. Na chwilę obecną park jest wyłącznie jednostką budżetową bez gospodarstwa pomocniczego. W praktyce oznacza to tyle, że park dysponuje tylko środkami finansowymi, które otrzymuje z budżetu państwa lub środkami pozyskanymi z Unii Europejskiej, ponieważ nie posiada przychodów własnych. Środki ze sprzedaży drewna, biletów wstępu, lub też mapy czy breloczka o parku BPN musi odprowadzić do Ministerstwa Finansów. Fakt ten pogorszył

sytuację parku narodowego ograniczając możliwości finansowe. Natomiast są propozycje zmiany ustawy w taki sposób, by park przestał być jednostką budżetową i stałby się państwową osobą prawną, która mogłaby mieć przychody i przeznaczać je na cele statutowe, tak jak to wyglądało w gospodarstwach pomocniczych.

Następnie Pan Wojciech Dudziuk powiedział, że park jest zobligowany z mocy prawa do końca listopada 2013 roku sporządzenia planów ochrony dla parku i dla obszarów Natura 2000 wokół parku. W przypadku BPN jest to obszar 150 tys. hektarów, środki finansowe przeznaczone na ten cel są bardzo skromne. W najbliższym czasie zostaną przeprowadzane wśród rolników anonimowe ankiety dotyczące tego, co rolnicy wiedzą o Naturze 2000, jakie mają ku temu zastrzeżenia bądź życzenia, czy chcą swoje gospodarstwa rozwijać, czy chcą przechodzić na programy środowiskowe, czy może chcą je sprzedać. W praktyce będzie to wyglądało tak, że pracownik BPN zgłosi się do sołtysa wsi, który udzieli informacji, z kim można przeprowadzić ankietę. Plan ochrony Natury 2000 będzie jawny, wszystkie etapy będą przedstawiane samorządom miejscowym, które będą miały za zadanie zaopiniować plan ochrony.

W dalszej części Dyrektor BPN powiedział, że pewnie w ciągu posiedzenia sesji padną pytania dotyczące cieków wodnych: Wissy i Klimaszewnicy, co stanowi pole konfliktu. Dodał, że możliwości parku są ograniczone, by wyjść naprzeciw rolnikom. Do tej pory Gospodarstwo Pomocnicze przy BPN usuwało zatory na rzekach i inne podobne problemy.

Następnie Dyrektor BPN zachęcił do udziału w biebrzańskich sianokosach, które odbędą się 20 sierpnia na Bagnie Ławki. Gmina Trzcianne sfinansuje nagrody dla uczestników. Natomiast 21 sierpnia przy siedzibie BPN odbędą się targi produktu regionalnego.

Sołtys wsi Mścichy Gwiazdowska Maria zwróciła się z prośbą o wyznaczenie zakazu wjazdu dla samochodów ciężarowych na drogę prowadzącą ze Mścich na Biały Grąd. Dyrektor BPN przyznał, że to dobry pomysł i możliwy do wykonania.

Radna Szyszkowska Grażyna powiedziała, że zostało złożone podanie do Wójta Gminy z podpisami mieszkańców Klimaszewnicy z prośbą o przeczyszczenie rzeki Klimaszewnicy do granicy BPN. Radna wniosła zapytanie, czy są jakieś szanse na przeczyszczenie rzeki w dalszym jej biegu. Dyrektor BPN powiedział, że wykonanie tej prośby jest skomplikowane prawnie. Pan Wojciech Dudziuk udzielił odpowiedzi opowiadając podobny przypadek z rzeką Brzozówką. Zasugerował, by wykonać czyszczenie rzeki na własną rękę. Następnie powiedział, że jeżeli ktoś zgłosi do BPN, że chciałby usunąć istniejące zatory naturalne na rzece Klimaszewnicy to, jako Dyrektor parku wyrazi na to zgodę. Minister Środowiska nie będzie wiedział o tym, ponieważ nie zostanie uruchomiona procedura, która trwałaby 2 lata i nie wiadomo jak by się skończyła.

Radna Rutkowska Bożena zwróciła się z prośbą o wyrażenie zezwolenia na odstrzał bobrów, które przyczyniają się do zamulania cieków wodnych. Dyrektor BPN powiedział, że w ostatnich miesiącach Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska wydała interpretację, z której wynika, że na obszarach, które, są terenami rolniczymi za zgodą i wiedzą Regionalnej

Dyrekcji Ochrony Środowiska będzie można tamy usunąć, jeżeli nie ma innej możliwości rozwiązania problemu.

Radna Szyszkowska Grażyna poruszyła sprawę schroniska dla bocianów. Dyrektor BPN powiedział, że bocian biały jest gatunkiem priorytetowym, w okresie lęgowym nie można nic zrobić, tylko później jak już odleci. Dopóki na budynkach gospodarczych czy domach leżał eternit to gniazdo na dachu nie przeszkadzało inaczej ma się przy dachu pokrytym blachodachówką. Wówczas pojawia się problem, ponieważ jest konieczność przeniesienia gniazda, co wiąże się z środkami finansowymi, których na ten cel nie ma. BPN posiada ośrodek rehabilitacji zwierząt, gdzie przyjmowane są chore, ranne bociany i w ramach skromnych środków bociany są wychowywane, aż do momentu odlotu. Jeżeli park stanie się osobą prawną to znów będzie możliwość zorganizowania środków na przeniesienie gniazd bociana, ale w tym roku park nie jest w stanie tego zrobić.

Radna Rutkowska Bożena poruszyła sprawę gniazd jaskółek w oborach. Dyrektor BPN powiedział, że w oborach nikt nie powinien walczyć z jaskółkami. Ponadto powiedział, że podobno został uchylony ten przepis dotyczący zakazu gniazd jaskółczych w oborach. Dodał, że nie jest to pomysł unijny tylko polski.

Przewodniczący Rady Gminy zarządził 10 minut przerwy. Po przerwie kontynuowano realizację porządku posiedzenia.

## **Ad. 5**

Podjęcie uchwały w sprawie:

- a) rozpatrzenia skargi na postępowanie Wójta Gminy Radziłów w sprawie odmowy zatrudnienia oraz odmowy umorzenia podatku od nieruchomości za I kwartał 2011 r.

Głos zabrał Przewodniczący Komisji Rewizyjnej - Mroczkowski Zbigniew, który powiedział, że 19 kwietnia wpłynęła skarga Pani Polkowskiej Eugenii. 20 kwietnia odbyło się pierwsze spotkanie Komisji Rewizyjnej, na którym członkowie komisji zapoznali się z treścią skargi. Komisja Rewizyjna podjęła decyzję, że rozpatrzenie skargi i postępowanie wyjaśniające zostanie przeprowadzone 26 kwietnia. 26 kwietnia odbyło się drugie posiedzenie Komisji Rewizyjnej, w którym wyjaśnień udzielili Wójt Gminy, Kierownik GOPS – u oraz Pani Polkowska Eugenia. Komisja Rewizyjna uznała skargę w części dotyczącej odmowy zatrudnienia za zasadną, natomiast w części dotyczącej odmowy umorzenia podatku od nieruchomości za I kwartał 2011 r. za bezzasadną.

Radna Rutkowska Bożena wniosła zapytanie, czy Wójt Gminy składał na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej jakieś wyjaśnienia. Przewodniczący Komisji

Rewizyjnej -Mroczkowski Zbigniew przedstawił pytania, które zostały zadane Wójtowi Gminy i jakie zostały udzielone na nie odpowiedzi.

Radna Rutkowska Bożena powiedziała, że na pierwsze podanie o pracę Pani Polkowska została zatrudniona. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Mroczkowski Zbigniew odczytał fragment uzasadnienia, które zawierało informacje o okresie zatrudnienia Pani Polkowskiej przez Wójta Gminy.

Radna Rutkowska Bożena powiedziała, że zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika GOPS – u w takiej sytuacji jak Pani Polkowska jest 80 rodzin. Wobec tego, dlaczego ma być zatrudniana ciągle jedna osoba jak można dać szanse zatrudnienia pozostałym osobom mającym trudną sytuację finansową. Radna Rutkowska dodała, że 20 rodzin, które otrzymują zasiłek stały jest w jeszcze gorszej sytuacji finansowej. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Mroczkowski Zbigniew odczytał artykuł Kodeksu Pracy dotyczący przeciwdziałania dyskryminacji zatrudnienia.

Radny Mordasiewicz Wiesław powiedział, by nie mylić pojęć pracownik i osoba przyjmowana do pracy. Przewodniczący Rady powiedział, że Kodeks Pracy mówi, że na etapie weryfikacji podań też obowiązuje Kodeks Pracy.

Radny Mordasiewicz Wiesław przyznał, że Pani Polkowska znajduje się w trudnej sytuacji finansowej. Dodał, że mogą wpłynąć podania od 80 osób, które znajdują się w podobnej sytuacji.

Radna Rutkowska Bożena wniosła zapytanie, jeżeli Komisja Rewizyjna uznała część skargi dotycząca odmowy zatrudnienia za zasadną, to, co w tej sprawie chce zrobić. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Mroczkowski Zbigniew powiedział, że komisja miała za zadanie sporządzić opinię i przedstawić ją Radzie Gminy, która w głosowaniu decyduje czy skarga jest zasadna czy nie. Następnie powiedział, że w wyjaśnieniu Wójta Gminy była mowa o liczbie 70 podań, na które większość została wysłana odpowiedź odmowna. Ponadto dodał, że problemem nie jest fakt niezatrudnienia tylko sposób dokonywania zatrudnienia.

Radna Rutkowska Bożena wniosła zapytanie czy Komisja Rewizyjna zapoznała się z zasadami zgodnie, z którymi we wcześniejszych latach byli zatrudniani pracownicy. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Mroczkowski Zbigniew powiedział, że jeżeli chodzi o działalność Komisji Rewizyjnej, to jej członkowie nie są kompetentni, by ingerować w zasadność czy niezasadność wcześniejszych form dokonywania zatrudnienia. Pytanie zadane przez radną Rutkowską Bożeną Przewodniczący Komisji skierowałby do wcześniejszej Komisji Rewizyjnej, czy były tego typu sprawy i w jaki sposób były rozpatrywane. Radna Rutkowska Bożena powiedziała, że była członkiem poprzedniej Komisji Rewizyjnej i wówczas o zatrudnieniu decydował Wójt Gminy a nie Rada Gminy. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej zgodził się z tym, że Wójt Gminy decyduje o zatrudnieniu, ale nic nie powinno zwolnić Wójta Gminy z przestrzegania pewnych zasad prawnych.

Radna Szyszkowska Grażyna powiedziała, że Wójt Gminy odpowiedział na podanie Pani Polkowskiej, że nie ma środków finansowych z Urzędu Pracy na zatrudnienie, a nie odpowiedział w ten sposób, że nie zostanie Pani zatrudniona, dlatego że szanse na zatrudnienie otrzyma ktoś inny, będący w trudnej sytuacji finansowej.

Przewodniczący Rady powiedział, że jeżeli zostanie opracowany regulamin naboru osób z prostymi regułami wówczas nie będzie problemu. Na chwilę obecną nie ma żadnych reguł. Wobec tego Przewodniczący Rady poparł opinię Komisji Rewizyjnej, że skarga w części dotyczącej odmowy zatrudnienia jest zasadna. Jeżeli Urząd Gminy określi sposób weryfikacji naboru osób do pracy wtedy nie będą wpływały skargi.

Sekretarz Gminy w imieniu Wójta Gminy odczytała skargę Pani Polkowskiej Eugenii oraz wyjaśnienia Wójta Gminy, które złożył Komisji Rewizyjnej.

Radny Mordasiewicz Wiesław powiedział, że Pani Polkowska składając skargę otrzymywała pomoc z GOPS w postaci zasiłku okresowego, mimo to w skardze napisała, że znajduje się bez żadnych środków do życia.

Radna Rutkowska Bożena odczytała fragment uzasadnienia opinii Komisji Rewizyjnej mówiący o tym, że zarzuty skarżącej w części dotyczącej zatrudnienia przez Wójta Gminy osób mających źródło dochodu, osób w ciąży czy też osób wcześniej nieubiegających się o pracę w oparciu o przepisy prawa nie mają podstaw prawnych. Następnie powiedziała, że Komisja Rewizyjna uznała zarzuty skarżącej za niemające podstaw prawnych to, dlaczego skargę w części dotyczącej zatrudnienia uznała za zasadną. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Mroczkowski Zbigniew powiedział, że skarżąca powoływała się m. in. na to, że w Urzędzie Gminy są zatrudniane osoby w ciąży. Ponadto dodał, że Komisja Rewizyjna nie rozpatrywała skargi w kategoriach osób w ciąży czy osób bezrobotnych, ale samego faktu zatrudnienia.

Przewodniczący Rady odczytał uchwałę wraz z uzasadnieniem.

Radny Mordasiewicz Wiesław zwrócił się z propozycją zmiany porządku obrad w pkt 5 poprzez wprowadzenie dwóch uchwał zamiast jednej. Przewodniczący Rady poparł propozycję radnego Mordasiewicz Wiesława i poddał ją pod jawne głosowanie. Rada Gminy powyższą propozycję podjęła jednogłośnie. Wobec tego porządek obrad w pkt. 5 zmienił się w następujący sposób:

Podjęcie uchwały w sprawie:

- a) rozpatrzenia skargi na postępowanie Wójta Gminy Radziłów w sprawie odmowy umorzenia podatku od nieruchomości za I kwartał 2011 r.,
- b) rozpatrzenia skargi na postępowanie Wójta Gminy Radziłów w sprawie odmowy zatrudnienia.

Przewodniczący Rady Gminy zarządził 10 minut przerwy. Po przerwie kontynuowano realizację porządku posiedzenia.

Przewodniczący Rady odczytał uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na postępowanie Wójta Gminy Radziłów w sprawie odmowy umorzenia podatku od nieruchomości za I kwartał 2011 r. i poddał ją pod jawne głosowanie. Rada Gminy uchwałę podjęła jednogłośnie.

Przewodniczący Rady odczytał uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na postępowanie Wójta Gminy Radziłów w sprawie odmowy zatrudnienia i poddał ją pod jawne głosowanie. Rada Gminy uchwałę podjęła większością głosów, przy 6 głosach za, 5 głosach przeciw i 1 głosem wstrzymującym.

Przewodniczący Rady zwrócił się z propozycją zmiany porządku obrad poprzez połączenie pkt 6 i pkt 7 i poddał ją pod jawne głosowanie. Rada Gminy powyższą propozycję podjęła jednogłośnie.

## **Ad. 6**

Interpelacje radnych oraz odpowiedzi, sprawy różne i wolne wnioski.

Radny Mikucki Eugeniusz zwrócił się z propozycją, by utworzyć spółdzielnię socjalną, która pomagałaby mieszkańcom gminy np. w znalezieniu pracy. Sekretarz Gminy powiedziała, że na sesji Rady Powiatu Grajewskiego został poruszony powyższy temat. Dodała, że w porównaniu z rokiem poprzednim Powiatowy Urząd Pracy w Grajewie otrzymał mniej środków finansowych z budżetu państwa do dyspozycji. W 2010 r. staże i prace publiczne były w 100 % finansowane przez Powiatowy Urząd Pracy.

Radna Rutkowska Bożena wniosła zapytanie, co będzie dalej jak zostanie przyjęta skarga. Przewodniczący Rady powiedział, że podjęta uchwała zmobilizuje Urząd Gminy do opracowania regulaminu naboru na stanowiska nieurzędnicze. Sekretarz Gminy powiedziała, że zatrudnienie pracowników w Urzędzie Gminy odbywa się na podstawie ustawy o pracownikach samorządowych, która obliguje Urząd Gminy do opracowania regulaminu zatrudniania osób na stanowiska urzędnicze i taki regulamin funkcjonuje. Urzędnicy są zatrudniani na podstawie konkursu wolnego albo na podstawie przeniesień. Natomiast nie ma przepisów określających opracowanie regulaminu naboru na stanowiska nieurzędnicze. W 2010 r. w Urzędzie Gminy zostały zatrudnione dwie osoby, pracownicy fizyczni zostali zatrudnieni przez Zakład Komunalny lub GOPS w Radziłowie.

Radny Mordasiewicz Wiesław zwrócił się z prośbą o wycięcie krzaków na zakrętach i wyjazdach z dróg. Sekretarz Gminy powiedziała, że pracownicy wycinali krzaki w Świącieninie i w Kramarzewie.

Radny Dąbrowski Jarosław wniósł zapytanie, czy jest taka możliwość, by zebranie w sprawie przeprowadzenia wyborów sołtysa wsi Borawskie – Awissa odbyło się we wsi a nie w SP w Kramarzewie. Sekretarz Gminy odpowiedziała, że jest taka możliwość, ale dobrze byłoby gdyby mieszkańcy Borawskich – Awissa zwrócili się z taką prośbą.

**Ad. 8**

Zamknięcie obrad sesji.

Przewodniczący Rady Gminy Radziłów Krzysztof Konopka stwierdził, iż na sesji zostały omówione wszystkie zagadnienia i dokonał zamknięcia obrad.

Szczegółowe obrady sesji zawarte są na płycie CD, która stanowi załącznik do protokołu.

Protokołowała

Katarzyna Kadłubowska

Przewodniczący Rady

Krzysztof Konopka